

Материалы по семинарам-тренингам в городах Витебск и Полоцк «Совершенствование административных процедур в Республике Беларусь»

8 и 9 апреля 2008 года в городах Витебск и Полоцк Программой развития ООН совместно с Национальным центром законодательства и правовых исследований Республики Беларусь при участии Витебского областного исполнительного комитета был проведен семинар-тренинг «Совершенствование административных процедур в Республике Беларусь».

За время проведения семинара были высказаны различные замечания и предложения по совершенствованию действующего законодательства.

- в Указе Президента Республики Беларусь от 16 марта 2006 г. № 152 указать, что в перечне документов под заявлением понимается письменное обращение. В случае отсутствия такого упоминания обращение осуществляется в устной форме;

- в пункте 2 статьи 12 проекта Закона Республики Беларусь «Об основах административных процедур» слова «календарные дни» заменить словами «рабочие дни»;

- указать, что при личном обращении всегда должен предъявляться документ, удостоверяющий личность, и указать, какой именно. Данный вопрос возник в связи с тем, что некоторые перечни документов не содержат подобного указания, однако подразумевают такую необходимость;

- делегировать полномочия по удостоверению копий документов органам, которые требуют предоставления заверенных копий;

- отменить процедуру, указанную в пункте 326 Указа Президента Республики Беларусь от 16 марта 2006 г. № 152 (выдача справки, подтверждающей, что продаваемая продукция произведена физическим лицом на земельном участке, выделенном для ведения личного подсобного хозяйства, садоводства и огородничества). На практике не представляется возможным с какой-либо долей достоверности подтвердить данный факт, что ведет к субъективному подходу и создает почву для коррупционных проявлений;

- указать перечень запросов, которые направляются государственными органами и организациями по конкретным административным процедурам, дополнив перечень административных процедур соответствующей колонкой;

- абзац 3 статьи 39 проекта Закона Республики Беларусь «Об основах административных процедур» дополнить словами: «в случаях, когда

допускается принятие такого решения органом, рассматривающим административную жалобу»;

- пункт 4 статьи 30 проекта Закона Республики Беларусь «Об основах административных процедур» дополнить словами «после соблюдения указанного внесудебного порядка» либо указать, что право на судебную защиту может быть осуществлено в любой момент, в том числе без досудебных процедур.

Была озвучена проблема неурегулированности ситуации, когда заинтересованному лицу необходимо получить несколько одинаковых справок. Как сообщили чиновники, практика идет по нескольким направлениям: выдача нескольких одинаковых документов, выдача нескольких идентичных документов под разными номерами. По-разному решается и вопрос с оплатой таких справок. Некоторые взимают плату в однократном размере, другие - за каждый экземпляр.

Были также высказаны замечания, которые высказывались на предыдущих семинарах-тренингах, что свидетельствует о типичности существующих проблем:

- предусмотреть возможность обращения заинтересованных лиц для инициирования административной процедуры с помощью телефонного звонка или электронной почты с последующим подтверждением личности при получении административного решения;

- отказаться от письменной формы заявления при проведении процедур, не требующих от государственного органа или организации дополнительного сбора информации или осуществления иных действий. Например, административные процедуры, предусмотренные пунктом 19 Указа Президента Республики Беларусь от 16 марта 2006 г. № 152 (выдача справок о месте жительства и составе семьи и др.);

- указать, что уведомление об отказе в приеме заявления в связи с отсутствием документов, которые должны быть представлены заинтересованным лицом, при личном приеме осуществляется устно, однако по требованию заинтересованного лица отказ предоставляется в письменном виде.

Ряд предложений требует дальнейшего обсуждения, поскольку поднимает вопросы, которые не имеют однозначного решения, а иногда требуют внесения изменений в иные акты законодательства:

- в качестве срока окончания административной процедуры предусмотреть момент отправки административного решения;

- увеличить срок осуществления административной процедуры для так называемых многоступенчатых административных процедур, которые включают в себя несколько различных по своей сути действий, либо выделить из них стадию получения административного решения.